

**STRAŻ MIEJSKA**  
w Siedlcach  
ul. Świętojańska 4  
NIP 821-251-48-83



**SPRAWOZDANIE**  
**Z DZIAŁALNOŚCI**  
**STRAŻY MIEJSKIEJ W SIEDLCACH**  
**W 2015 ROKU**

Komendant  
Straży Miejskiej  
mgr inż. *[Signature]* Garucki

**Siedlce 2016 rok**

## **I. Organizacja i wyposażenie jednostki.**

Straż Miejska została powołana Zarządzeniem Nr 3/93 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 21 stycznia 1993 roku, nadano jej statut Uchwałą Nr XXI/237/2007 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 listopada 2007 roku oraz Regulamin Organizacyjny Uchwałą Nr XXI/238/2007 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 listopada 2007 roku.

Na dzień 31 grudnia 2015 roku zatrudnionych było w jednostce 29 pracowników: komendant, zastępca komendanta, kierownik referatu, 9 starszych inspektorów, 1 inspektor, 2 starszych strażników, 4 strażników, 6 młodszych strażników, 2 pracowników administracyjnych (główna księgowa, inspektor ds. administracyjnych - gospodarczych) oraz 2 pracowników obsługi (goniec 1/2 etatu, sprzątaczką 1/3 etatu).

Strażnicy wyposażeni są w:

- umundurowanie,
- ręczne miotacze gazu,
- kajdanki,
- pałki wielofunkcyjne typu „Tonfa”.

Jednostka posiada cztery samochody służbowe:

- Volkswagen-bus - 2
- Skoda Octavia-combi - 1
- Skoda Roomster - 1

W/w pojazdy zwiększają mobilność służb, co ułatwia podejmowanie interwencji w zakresie ratowania życia i zdrowia ludzkiego. Ponadto na wyposażeniu jednostki są dwa rowery.

## **II. Organizacja służb.**

Strażnicy Referatu Kierowania i Monitoringu Wizyjnego pełnili służbę dyżurną oraz operatora monitoringu wizyjnego w ruchu dwuzmianowym w godz. 7.00-23.00.

Ponadto codziennie z Referatu Interwencji i Zabezpieczeń wystawiane były patrole w ruchu dwuzmianowym w godz. 7.00-23.00.

W przypadku zaistniałych zagrożeń lub zabezpieczania zgromadzeń i imprez publicznych były wystawiane dodatkowe patrole lub wydłużano czas służby do 12 godzin. W czasie trwania wyborów na Prezydenta Rzeczypospolitej oraz parlamentarnych do Sejmu i Senatu strażnicy pełnili służbę w ruchu ciągłym.

W minionym roku w godz. 7.30 - 8.10 strażnicy zabezpieczali przejścia dla pieszych w rejonie szkół podstawowych nr 4,5,11.

W okresie wakacji dwuosobowe patrole, Straży Miejskiej („patrol rowerowy”) w godz. 9.00-17.00 oraz patrol mieszany (strażnik i policjant) w godz. 14.00-22.00 zabezpieczały ład i porządek publiczny na terenie rekreacyjnym w rejonie Zalewu i nad rzeką Muchawką.

Ponadto należy podkreślić, że na wnioski dyrektorów szkół kierowany był patrol, którego głównym zadaniem było zapobieganie patologiom szerzącym się wśród młodzieży szkolnej.

### III. Analiza i podsumowanie działań Straży Miejskiej w zakresie stosowania przepisów Kodeksu wykroczeń i innych pozakodeksowych przepisów prawa.

Główny wysiłek w 2015 roku skupiono na:

- ochronie porządku publicznego i czuwaniu nad spokojem,
- egzekwowaniu przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ochronie urządzeń użytku publicznego,
- kontroli ruchu drogowego w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- osiągnięciu wskaźnika ujawnianych wykroczeń (Wsk) na poziomie powyżej 70%.

W 2015 roku strażnicy referatu kierowania i monitoringu wizyjnego wykonali **6277** zarejestrowanych czynności służbowych. Dyżurni przyjęli **4169** zgłoszeń mieszkańców, **412** od dyżurnego Komendy Miejskiej Policji oraz **1267** z inicjatywy własnej strażników. Ponadto oprócz zadań stałych dyżurni straży miejskiej wykonywali również obowiązki operatorów monitoringu wizyjnego. W wyniku obserwacji kamer dyżurni przekazali do realizacji **289** informacji o zdarzeniach strażnikom służby patrolowej, a także **17** do Policji oraz **44** do innych jednostek. Ponadto na wniosek organów ścigania w **79** przypadkach materiały zostały przez dyżurnych przejrane, zabezpieczone, zgrane i przekazane do służbowego wykorzystania. Ewidencję informacji o zdarzeniach przekazanych do Policji i Straży Miejskiej ze Stanowiska Kierowania i Monitoringu Wizyjnego przedstawia załącznik nr 2.

W 2015 roku strażnicy referatu interwencji i zabezpieczeń wykonali **6804** zarejestrowanych czynności służbowych.

W minionym roku w **5169** przypadkach interwencji strażników referatu interwencji i zabezpieczeń zakończyły się na:

- udzieleniu **4214** pouczeń,
- nałożeniu **819** grzywien w postaci mandatu karnego na kwotę 70440 zł,
- postawieniu **136** zarzutów w skierowanych wnioskach o ukaranie do Sądu Rejonowego w Siedlcach.

Najczęściej powtarzające się sankcje dotyczyły:

- wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji,
- wykroczeń przeciwko urządzeniom użyteczności publicznej,
- spożywania alkoholu w miejscu zabronionym,
- wykroczeń przeciwko obyczajności publicznej,
- wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu.

W praktyce ścigania sprawców za wykroczenia kierowano się okolicznościami i istniejącymi zagrożeniami, a także ich postawą, sytuacją rodzinną i materialną.

Należy podkreślić, że niewłaściwe parkowanie nadal stanowiło poważny problem dla mieszkańców naszego miasta, o czym świadczy częstotliwość zgłaszanych przez nich i ujawnionych przez Straż Miejską wykroczeń - **3608**.

Kolejnymi pod względem najczęstszych ilości ujawnionych wykroczeń były zdarzenia związane, z ochroną urządzeń użytku publicznego - **400**, z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - **395**, obyczajnością publiczną - **270**, przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu - **146**, bezpieczeństwem osób i mienia - **132**, z ustawą o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych - **115**, pozostałe - **120**.

Szczegółowy wykaz nałożonych sankcji za poszczególne rodzaje wykroczeń przedstawia załącznik nr 1.

#### **IV. Działania strażników na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego.**

Straż Miejska reagowała na każde zagrożenie bezpieczeństwa i zdrowia mieszkańców. Czynności te podejmowane były samodzielnie lub we współpracy z Policją i organami administracji oraz organizacjami społecznymi.

Interwencje zazwyczaj podejmowano samodzielnie lub współdziałano z Policją, Pogotowiem Ratunkowym i Strażą Pożarną.

##### **1. Współpraca z Policją.**

W omawianym okresie podlegającym ocenie współpraca z Komendą Miejską Policji w Siedlcach układała się w stopniu bardzo dobrym.

W 2015 roku do Komendy Miejskiej Policji przekazano **10** osób ujętych w trakcie popełniania czynu zabronionego.

Strażnicy ujawnili **21** znamion o charakterze przestępstwa, a mianowicie:

- kradzież mienia /2/,
- włamanie do samochodu /1/,
- pogryzienie przez psa /1/,
- demoralizacja osoby nieletniej /2/,
- niszczenie mienia /3/,
- osoby poszukiwane /5/,
- niewłaściwy obrót żywym karpem /1/,
- napaść na strażnika miejskiego /1/,
- znieważenie strażnika /5/.

Wspólnie zabezpieczano różnego rodzaju imprezy masowe, sportowe, kulturalne oraz uroczystości państwowe i kościelne. Przeprowadzono **42** wspólnych akcji prewencyjnych jak również wystawiono **101 patroli mieszanych**.

Należy podkreślić, iż w 2015 roku dyżurni Komendy Miejskiej Policji przekazali do realizacji dyżurnemu Straży Miejskiej **412** zgłoszeń.

Ponadto stałym elementem były comiesięczne spotkania Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej z Naczelnikiem Sekcji Prewencji KMP Siedlce oraz spotkania Komendantów. Na spotkaniach były omawiane efekty współpracy oraz planowane działania na nadchodzący miesiąc, a w szczególności:

- ocena skuteczności realizacji założonych działań,
- wymiana bieżących informacji o występowaniu miejsc ze zwiększonym zagrożeniem dla mieszkańców,
- koordynacja w kierowaniu patroli poprzez dyżurnych jednostek i wyznaczonych funkcjonariuszy,
- wymiana informacji o zdarzeniach i udzielanym wsparciu w trakcie podejmowanych wspólnych działań.

## **2. Współpraca z Państwową Strażą Pożarną.**

W okresie sprawozdawczym bardzo dobrze układała się współpraca z Państwową Strażą Pożarną. Strażnicy uczestniczyli w akcjach gaśniczych zabezpieczając miejsca zdarzenia pod względem porządkowym.

## **V. Współpraca z innymi podmiotami, organizacjami i instytucjami.**

W 2015 roku Straż Miejska współpracowała także z innymi podmiotami, które w swoich zadaniach mają funkcje kontrolne w specjalistycznym zakresie i mające wpływ na decyzje dotyczące utrzymania stanu sanitarnego i porządku w mieście.

- 1. Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną** w zakresie oceny stanu sanitarnego w punktach sprzedaży.
- 2. Obwodowym Urzędem Miar i Wag** w zakresie kontroli urządzeń przeprowadzonych na targowiskach i lokalach handlowych.
- 3. Dyrektorami szkół** w zakresie zapewnienia porządku i bezpieczeństwa w szkołach i ich otoczeniu.
- 4. Miejskim Ośrodkiem Kultury i Centrum Kultury i Sztuki** w zakresie zabezpieczania porządku i bezpieczeństwa na imprezach kulturalnych odbywających się w plenerze jak i w obiektach zamkniętych.
- 5. Mediami** w zakresie udzielania wywiadów o aktualnej sytuacji dotyczącej czystości, porządku oraz bezpieczeństwa w mieście.

Ponadto należy podkreślić, że w okresie sprawozdawczym Straż Miejska współpracowała także z Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji i Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym.

## **VI. Budżet Straży Miejskiej.**

Budżet Straży Miejskiej w 2015 roku wyniósł 1 895 430,00 zł. Wydatkowano kwotę 1 884 978,62 zł. co stanowi 99,45 % wykonania. Szczegółowe wykonanie wydatków budżetowych w 2015 roku przedstawia załącznik nr 3.

W 2015 r. dochód Urzędu Miasta z tytułu nałożonych mandatów karnych wyniósł ogółem 65 661,67 zł.

## **VII. Wnioski końcowe.**

Z przedstawionych w sprawozdaniu danych dotyczących efektów działania Straży Miejskiej, jako reakcji na popełniane wykroczenia wynika, iż strażnicy w 2015 roku w większości kończyli postępowanie po ujawnieniu wykroczenia pouczeniem /**4214**/, w drugiej kolejności nakładali grzywny w drodze mandatu karnego /**819**/ oraz wnioskowali o ukaranie do Sądu Rejonowego /**136**/.

Biorąc pod uwagę przedstawioną statystykę należy uznać, że działania Straży Miejskiej w Siedlcach w 2015 roku zgodne były z zasadą nie represyjnego podchodzenia do sprawców wykroczeń i skupieniu się w większości na zasadzie prewencyjno-wychowawczej oraz na pouczeniu o konieczności przestrzegania obowiązującego porządku prawnego.

Ponadto oprócz działań dotyczących reakcji funkcjonariuszy na popełniane wykroczenia było także wiele innych /1635/, które angażowały strażników do wykonywania obowiązków służbowych takich jak: wykonywanie konwojów dla Urzędu Miasta /423/, zabezpieczenie przejść do szkół w ramach programu „Bezpieczna droga do szkoły” /376/, odławianie zwierząt /356/, udzielaniu asyst przy wykonywaniu czynności służbowych przez pracowników urzędu miasta /276/, doprowadzenie nietrzeźwych i bezdomnych do ośrodka zdrowia, miejsca zamieszkania, pomocy społecznej, KMP /138/, zabezpieczenie imprez masowych, uroczystości państwowych i kościelnych /42/, ochrona obiektów /24/.

Na podkreślenie zasługuje fakt utrzymywania wskaźnika ujawnianych wykroczeń na zamierzonym poziomie /**Wsk**≥70%/. Łączna ilość sankcji **5169** w stosunku do interwencji własnych i zgłoszonych **6804**, świadczy o dużej skuteczności strażników, **Wsk=84%** /w 2014 r. Wsk=83%/.

Ponadto należy podkreślić, iż w 2015 roku nie wpłynęła ani jedna skarga na działalność strażników.

### **VIII. Kontrole zewnętrzne.**

W minionym roku Straż Miejska w Siedlcach została poddana 2 kontrolom zewnętrznym.

W dniach 19-20 listopada 2015 r. z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego została przeprowadzona kontrola przez Mazowieckiego Komendanta Policji.

Kontrola wg planu obejmowała:

1. Zakres wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 1383),
2. Zakres użycia broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego;
3. Zakres ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 1383.)

**W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nie wydano zaleceń pokontrolnych.**

W dniach 22-25 czerwca 2015 r. została przeprowadzona kontrola przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Siedlcach. Zakres kontroli obejmował:

1. Prawdliwość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek, do których pobierania zobowiązany jest Zakład oraz zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.
2. Ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i wypłacanie tych świadczeń oraz dokonywanie rozliczeń z tego tytułu.
3. Prawdliwość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe.
4. Wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych dla celów ubezpieczeń społecznych.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nie wydano zaleceń pokontrolnych.**

#### **IX. Kierunek działania na 2016 r.**

Planowane kierunki działania:

- ochrona porządku publicznego i czuwanie nad spokojem,
- realizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- realizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku,
- osiągnięcie wskaźnika ujawnianych wykroczeń na poziomie powyżej 70%.

Na uwagę zasługuje fakt, iż ciągła aktywizacja działań w w/w zakresie pozwala na pełne wykorzystanie możliwości Straży Miejskiej.

Komendant  
Straży Miejskiej  
*mgr inż. Stanisław Garucki*

**Wykaz nałożonych sankcji za poszczególne rodzaje wykroczeń**

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego o (art. 41 k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			liczba	kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń	3848	611	56680	112	17	4588
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	118	25	4630	3	0	146
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	0	1	500	8	0	9
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	72	56	5100	4	0	132
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, w tym:	3157	386	38250	48	17	3608
	e) wykroczenia przeciwko zdrowiu	19	0	0	4	0	23
	f) wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	225	17	1250	28	0	270
	g) wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	257	126	6950	17	0	400
2	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	246	128	9340	21	0	395
3	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	56	56	3540	3	0	115
4	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	8	1	50	0	0	9
5	ustawie o odpadach	5	1	50	0	0	6
6	prawo o miarach	1	0	0	0	0	1
7	ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt	3	1	20	0	0	4
8	ustawie kodeks wyborczy	0	3	60	0	0	3
9	aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	47	18	700	0	0	65
<b>Ogółem</b>		<b>4214</b>	<b>819</b>	<b>70440</b>	<b>136</b>	<b>17</b>	<b>5186</b>

**Ewidencja zdarzeń na Stanowisku Kierowania i Monitoringu Wizyjnego /za lata 2013-2015/**

Lp.	Kategoria	2013	Informacje o zdarzeniu przekazane do		2014	Informacje o zdarzeniu przekazane do		2015	Informacje o zdarzeniu przekazane do	
			Policji	SM		Policji	SM		Policji	SM
1	Dewastacje mienia	13	7	6	4	1	3	1	0	1
2	Zakłócanie ładu i porządku publicznego	14	2	12	10	1	9	1	0	1
3	Spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych	24	0	24	22	0	22	19	0	19
4	Osoby nietrzeźwe	13	2	11	17	2	15	29	0	29
5	Zanieczyszczenie terenu	3	0	3	14	0	14	1	0	1
6	Nieprawidłowe parkowanie	157	1	156	211	0	211	183	0	183
7	Zdarzenia w ruchu drogowym	20	17	3	7	6	1	13	13	0
8	Łamanie przepisów dotyczących handlu	2	0	0	1	0	1	5	0	5
<b>13</b>	<b>Inne zdarzenia</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>20</b>	<b>40</b>	<b>0</b>	<b>40</b>	<b>54</b>	<b>4</b>	<b>50</b>
	A. awarie komunalne	9	0	9	17	0	17	35	0	35
	B. śliskie chodniki, nawisy śnieżne i sople	5	0	5	3	0	3	1	0	1
	C. palenie tytoniu (MPK, PKS)	6	0	6	20	0	20	14	0	14
	D. osoby poszukiwane	1	1	0	0	0	0	0	0	0
	E. Inne do KMP	0	0	0	0	0	0	4	4	0
	<b>Razem</b>	<b>316</b>	<b>79</b>	<b>237</b>	<b>326</b>	<b>10</b>	<b>316</b>	<b>306</b>	<b>17</b>	<b>289</b>

**Wykonanie wydatków budżetowych**

Paragraf	Opis	Plan	Wykonanie na dzień 31.12.2015 r.	Wykonanie planu w %
			zł	
3020	Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	15 000,00	14 939,18	99,59
3030	Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	110,00	100,30	91,18
4010	Wynagrodzenie osobowe pracowników	1 337 000,00	1 334 033,15	99,78
4040	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	94 680,00	94 678,35	100,00
4110	Składki na ubezpieczenie społeczne	248 000,00	245 051,19	98,81
4120	Składki na fundusz pracy	30 500,00	29 382,14	96,33
4140	PEFRON	1 970,00	1 966,00	99,80
4210	Zakup materiałów i wyposażenia	47 840,00	47 819,08	99,96
4260	Zakup energii	14 250,00	12 252,08	85,98
4270	Zakup usług remontowych	22 850,00	22 825,87	99,89
4280	Zakup usług zdrowotnych	2 850,00	2 660,00	93,33
4300	Zakup usług pozostałych	22 730,00	22 699,04	99,86
4360	Zakup usług do sieci komórkowych	3 920,00	3 582,12	91,38
4400	Oplaty czynszowe za pomieszczenia biurowe	7 200,00	7 091,19	98,49
4410	Podróże służbowe krajowe	2 460,00	2 447,97	99,51
4430	Różne opłaty i składki	5 150,00	4 895,16	95,05
4440	Odpisy na ZFŚS	30 100,00	30 050,26	99,83
4610	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	200,00	176,56	88,28
4700	Szkolenie pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	320,00	260,00	81,25
4780	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	8 300,00	8 068,98	97,22
<b>Ogółem</b>		<b>1 895 430</b>	<b>1 884 978,62</b>	<b>99,45</b>